



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

## La gestione della rendicontazione della spesa e l'uso del portale SIRI da parte del Beneficiario per il progetto di potenziamento infrastrutturale PER\_ACTRIS-IT

### RAPPORTO TECNICO

#### **Autori:**

Carmela CORNACCHIA

Luigi FRANCO

Antonella GORGA

Lucia TELESCA

Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale - CNR



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca  
ACTRIS*





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

## Sommario

PREMESSA.....	3
1. INTRODUZIONE.....	3
2. Modalità di rendicontazione e Organizzazione del Flusso documentale.....	4
3. Gestione del Portale SIRI.....	7
3.1 Procedure di aggiudicazione.....	7
3.2 Rendicontazione della singola spesa .....	9
3.3 Integrazioni alla rendicontazione di spesa.....	11
3.4 Le variazioni e l’impatto sul cronoprogramma .....	11
4. Criticità riscontrate dal Beneficiario nella gestione delle funzioni del portale SIRI.....	12
5. La Domanda di Rimborso (DDR) e Relazione Bimestrale .....	14
5. CONCLUSIONI.....	15
Documenti di Riferimento .....	17

## Indice delle Figure

Figura 1: Cloud CNR dedicato al progetto Per-ACTRIS-IT, per la gestione della spesa in capo al CNR in qualità di beneficiario.....	6
Figura 2: Cloud CNR-IMAA dedicato al progetto Per-ACTRIS-IT, per la gestione della spesa in capo ai partner. ....	6
Figura 3: Procedura di Monitoraggio sul portale SIRI.....	9
Figura 4: Procedura di Rendicontazione della spesa da portale SIRI (1/2).....	10
Figura 4: Procedura di Rendicontazione della spesa da portale SIRI (2/2).....	11





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

## PREMESSA

Lo scopo del presente Rapporto Tecnico è quello di illustrare il funzionamento dello sportello telematico SIRI (<https://sirio-miur.cineca.it>), messo a disposizione del MUR per la gestione delle fasi di avvio ed attuative del Progetto.

Il ruolo del CNR in questo progetto è di proponente e coordinatore dell'intero partenariato. Partecipano al progetto due istituti, Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale - IMAA ed Istituto di Scienze dell'atmosfera e del Clima - ISAC con le sedi di Lecce e Bologna. La Stazione Appaltante è stata individuata nel Dipartimento Scienze del Sistema Terra e Tecnologie per l'Ambiente – DSSTTA a cui afferiscono i due istituti, mentre l'IMAA ricopre il ruolo di istituto coordinatore.

Il presente documento è strutturato in una introduzione, che illustra il partenariato ed i dati essenziali del progetto, la sezione 2 dedicata ad approfondire il funzionamento dello sportello telematico SIRI, la sezione 3 dettaglia l'organizzazione del flusso documentale ed il cronoprogramma e la sezione 4 dedicata alle criticità gestionali del portale e conclusioni.

## 1. INTRODUZIONE

Il progetto “Potenziamento della componente italiana della Infrastruttura di Ricerca Aerosol, Clouds and Trace Gases Research Infrastructure” - PER ACTRIS IT è stato presentato in risposta all'Avviso MIUR di cui al Decreto Direttoriale D.D. n. 424 del 28/02/2018 finalizzato alla concessione di finanziamenti volti al potenziamento di infrastrutture di ricerca italiane, in attuazione dell'Azione II.1 del Programma Operativo Nazionale “Ricerca e Innovazione 2014-2020”. Il progetto è stato approvato classificandosi primo nella graduatoria di merito nazionale (D.D. n. 461 del 14 marzo 2019).

Il Progetto PER ACTRIS IT, di cui alla proposta progettuale contrassegnata dal codice identificativo PIR01\_00015, è stato ammesso al contributo del 100% della spesa ammissibile relativa ai singoli beni per un importo totale pari ad euro 19.998.000,33 di cui euro 19.069.246,20 imputati alle Regioni Meno Sviluppate ed euro 928.754,13 alle Regioni in Transizione.

La concessione del finanziamento e la successiva firma dell'atto d'obbligo hanno dato avvio al progetto (D.D. n. 893 del 09 maggio 2019 è stato registrato alla Corte dei Conti il 06/06/2019 al Foglio 1-2182) il 19 Giugno 2019. L'attuale scadenza, a seguito di riconoscimento di una proroga straordinaria legata all'emergenza Covid-19, è fissata al 19 Agosto 2022.

Il Partenariato ed il budget del Progetto sono così individuati:



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca  
ACTRIS*





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021



#### Per Partner

Somma di costo totale incluso di IVA

☒ CNR	€ 14.702.741,00
☒ CNR-ISAC-BO	€ 1.327.410,00
☒ CNR-ISAC-LE	€ 3.923.200,00
☒ IMAA	€ 9.452.131,00
☒ ENEA	€ 999.562,00
☒ INFN	€ 842.814,18
☒ UNIAQ	€ 802.332,00
☒ UNINA	€ 1.794.591,15
☒ UNISALENTO	€ 855.960,00
<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 19.998.000,33</b>

L'Accordo ex art.15 L. n.241 del 07/08/90, siglato tra CNR e compagine di progetto, disciplina la gestione comune del finanziamento ripartendo le responsabilità tra i soggetti coinvolti.

I soggetti co-proponenti hanno espressamente autorizzato il CNR a:

- rappresentare la compagine nei rapporti con il MUR;
- presentare, in nome e per conto dei co-proponenti, le domande di pagamento,
- acquisire le erogazioni per l'intera compagine e disporre il trasferimento sui c/c dedicati e comunicati al CNR.

## 2. Modalità di rendicontazione e Organizzazione del Flusso documentale

Il MUR impone al soggetto proponente (CNR), nonché beneficiario del finanziamento, l'obbligo di presentare la documentazione relativa alla spesa sostenuta e quietanzata entro trenta giorni dall'effettuazione della singola spesa progettuale, avvalendosi di strumenti e modalità esclusivamente di tipo telematico.

Lo sportello telematico messo a disposizione dal MUR è il SIRIO (<https://sirio-miur.cineca.it>) che ha consentito la gestione delle fasi di avvio e di quelle attuative di Progetto finalizzate al monitoraggio fisico-procedurale-finanziario. Per ciascun progetto PON IR in cui il CNR assume il ruolo di Soggetto Proponente, il Mur ha assegnato al Rappresentante Legale del CNR, nella persona del Presidente, una sola utenza. Non sono assegnate utenze al partenariato, pertanto la gestione sul portale SIRI è esclusivamente a cura dell'Istituto CNR capofila che per ACTRIS IT, oggetto del presente documento, è l'Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale. Possono essere rendicontate solo le spese ammissibili; non sono ammissibili le spese relative ad un bene/servizio rispetto al quale il beneficiario abbia già fruito, per lo stesso bene, di una misura di sostegno finanziario regionale, o comunitario.

4



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale

PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1

Progetto PER -ACTRIS- IT

*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca*

**ACTRIS**





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

I costi ammissibili per il potenziamento dell'infrastruttura di ricerca sono:

- a. strumentazione scientifica, apparecchiature e macchinari di ricerca e loro accessori "chiavi in mano", ovvero i componenti per la realizzazione di una loro parte auto-consistente;
- b. un ampliamento (estensione) di strumentazione scientifica, apparecchiature e macchinari esistenti presso l'infrastruttura di ricerca all'atto della presentazione della proposta, ovvero i componenti per la realizzazione di una loro parte auto-consistente;
- c. impianti tecnici generici strettamente funzionali e correlati al progetto da asservire ad una apparecchiatura/macchinario o ad una strumentazione scientifica;
- d. licenze software e brevetti direttamente correlati al potenziamento proposto.

Tutti i documenti giustificativi di spesa, in formato originale o gli altri eventuali formati previsti dalla normativa vigente, devono essere opportunamente annullati attraverso l'apposizione sugli stessi dei dati minimi essenziali, ovvero:

Titolo del progetto

Codice Unico di Progetto (CUP)

Programma di riferimento

Importo rendicontato

Codice identificativo di Gara (CIG)

Le stesse informazioni sopra elencate andranno inserite anche nei giustificativi di pagamento.

Nel caso in cui i giustificativi di spesa e di pagamento non riportino fin dall'emissione i dati di cui sopra, dovrà essere apposto un timbro indelebile sul documento originale archiviato in contabilità.

Per la raccolta documentale si è osservato il seguente protocollo gestionale che garantisce il rispetto delle prescrizioni per il rispetto del codice per la protezione dei dati personali (informalmente noto anche come "codice della privacy"), di cui al Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196.

Per superare alcune criticità emerse nella passata gestione dei PON all'interno del CNR e per ottemperare ad una esplicita richiesta del MIUR, al fine di supportare e coadiuvare i gruppi di coordinamento dei progetti, sia nella fase di sottomissione delle candidature che nella fase di rendicontazione dei progetti, il CNR ha deciso di costituire una apposita Cabina di Regia per i PON Infrastrutture (rif. PIANO TRIENNALE DI ATTIVITÀ 2019–2021 DEL CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE).

Il ruolo di Stazione Appaltante è in capo al Dipartimento Scienze del Sistema Terra e Tecnologie per l'Ambiente – DSSTTA che ha provveduto alla configurazione di un CLOUD (Figura 1) a cui hanno accesso i colleghi del dipartimento per gli atti di competenza, ed i colleghi amministrativi, che hanno ricoperto il ruolo di supporto al RUP, per le procedure di afferenza alle Unità Operative del CNR coinvolte:



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca  
ACTRIS*





- Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale – IMAA
- Istituto di Scienze dell'atmosfera e del Clima - ISAC sede di Lecce
- Istituto di Scienze dell'atmosfera e del Clima - ISAC sede di Bologna.



Figura 1: Cloud CNR dedicato al progetto Per-ACTRIS-IT, per la gestione della spesa in capo al CNR in qualità di beneficiario.

Il cloud CNR è organizzato per procedura, che include nella maggior parte dei casi, più PIR (vedasi Rapporto Tecnico n. prot. 0002075/2021 del 17/12/2021 “Il progetto di potenziamento infrastrutturale PER\_ACTRIS-IT: programmazione e procedure di affidamento per il Consiglio Nazionale delle Ricerche”).

In qualità di Istituto coordinatore l'IMAA ha, inoltre, provveduto alla configurazione di un CLOUD (Figura 2) per la raccolta della documentazione dei partner a cui sono state date opportune credenziali di accesso:

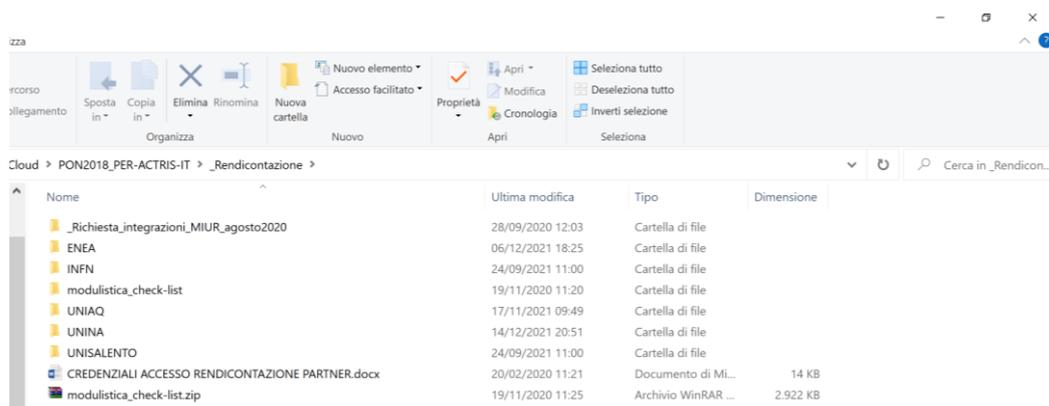


Figura 2: Cloud CNR-IMAA dedicato al progetto Per-ACTRIS-IT, per la gestione della spesa in capo ai partner.

Per garantire l'uniformità della gestione, il rispetto degli obblighi previsti dal disciplinare, l'IMAA ha redatto alleghe template e modulistica a supporto dei partner (non oggetto del presente rapporto).



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

Questo cloud è organizzato per PIR facilitando il processo di gestione e comunicazione con i partner in fase di rendicontazione.

### 3. Gestione del Portale SIRI

Il portale SIRI è articolato in diverse sezioni. Si analizzano quelle in gestione al soggetto Beneficiario e più rilevanti per le finalità del presente Rapporto Tecnico.

#### 3.1 Procedure di aggiudicazione

Questa sezione del portale è dedicata al monitoraggio delle procedure di acquisizione di beni dal momento dell'avvio delle stesse, sino al momento della stipula del contratto di fornitura con l'operatore economico. Ciascuna procedura di aggiudicazione è identificata dal codice CIG, ovvero il codice identificativo di gara che è adottato in Italia per identificare un contratto pubblico stipulato in seguito ad una gara d'appalto o affidato con una delle altre modalità consentite dal codice dei contratti pubblici. La documentazione da allegare attiene alle procedure di gara dal primo atto di avvio sino alla stipula del contratto con l'operatore economico aggiudicatario. Dal punto di vista procedurale qualora il bene ammesso a finanziamento si compone di diverse componenti, inserite in fase di programmazione in distinte procedure di gara, vanno generati tanti flussi di monitoraggio quante sono le procedure attivate, uno per ogni codice identificativo gara (CIG).

In tali casistiche è sempre opportuno evidenziare nelle descrizioni che trattasi della procedura 1/n, dove n rappresenta il numero totale delle procedure attivate per l'acquisizione del bene finanziato. Qualora, invece, in un lotto di una procedura di gara sono contemplati più beni, occorre attivare una unica procedura di monitoraggio richiamando tutti i beni che ne fanno parte.

Al fine di monitorare costantemente l'andamento fisico- procedurale del progetto la procedura di aggiudicazione, da caricare sul sistema, può assumere tre differenti stati:

PUBBLICATA

AGGIUDICATA

IN CORSO DI FORNITURA.

La procedura può essere trasmessa al MUR, solo quando assume lo stato *in corso di fornitura* vale a dire nel momento in cui risulta stipulato il contratto con l'operatore economico. La procedura una volta trasmessa è resa disponibile sul portale solo in modalità visualizzazione.

Per ciascuna procedura di acquisizione (espletata nelle differenti modalità previste dal Codice dei contratti Pubblici, es.: procedura aperta ai sensi dell'art. 60, procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63, Richiesta di offerta, Trattativa diretta, Ordine diretto di



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

acquisto nel MePA ai sensi dell'art. 36 del codice) vanno associati i seguenti estremi, in parte obbligatori ed in parte facoltativi:

Estremi da citare nella sezione del Portale	Obbligatori	Facoltativi
CIG	✓	
Tipologia Procedura di aggiudicazione	✓	
Descrizione procedura di aggiudicazione	✓	
Importo posto a base della procedura di aggiudicazione	✓	
Data di pubblicazione della procedura	✓	
Importo aggiudicato	✓	
Data di aggiudicazione della procedura	✓	
Stato della procedura- selezionare tra: PUBBLICATA AGGIUDICATA IN CORSO DI FORNITURA		✓
Link al sito internet in cui è pubblicata la procedura		✓
Nome breve appalto		✓
Data determina a contrarre		✓
Data scadenza della procedura		✓
Link al sito internet in cui è pubblicata la procedura		✓

Il bene viene proposto dal sistema con il valore assunto nell'ultimo decreto di rettifica al finanziamento approvato dal MUR.

La tipologia di documentazione da caricare in questa sezione è rappresentata con l'immagine di seguito riportata:



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca*  
**ACTRIS**



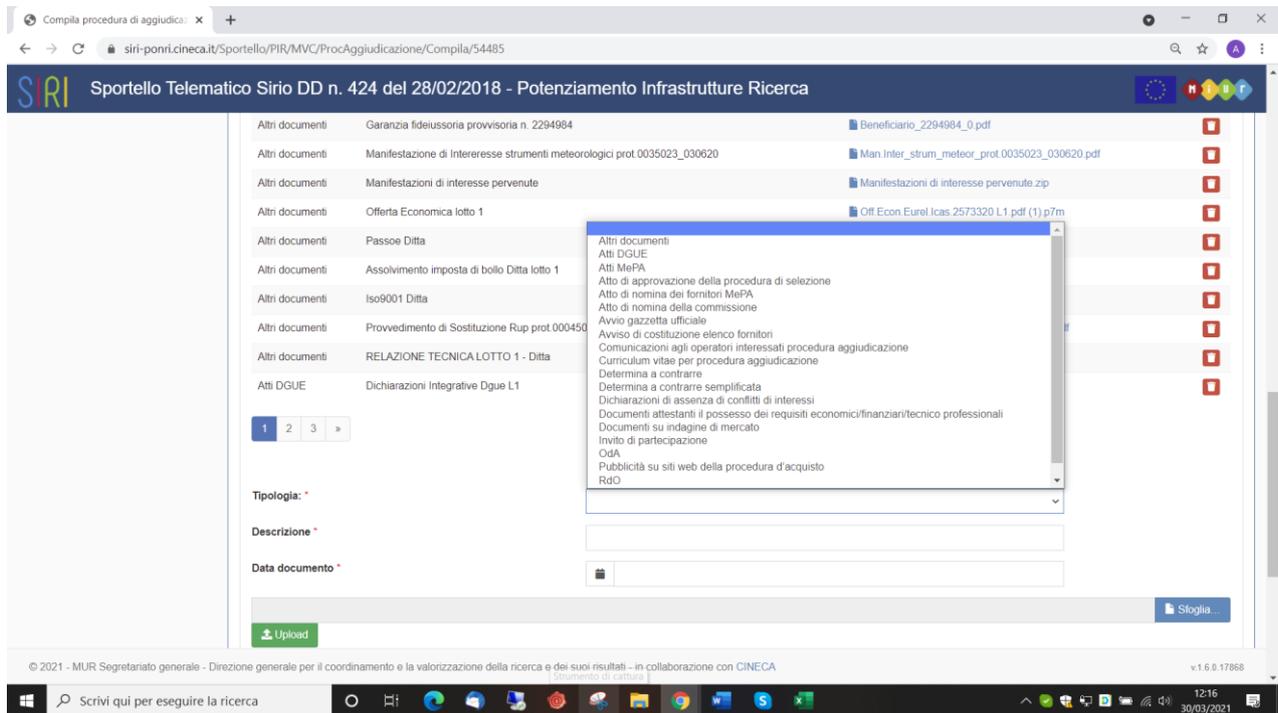


Figura 3: Procedura di Monitoraggio sul portale SIRI.

Per ogni tipologia di documenti (Altri documenti, Atti DGUE, etc. ), va associata obbligatoriamente una descrizione, una data e caricato un file esclusivamente in formato pdf. o cartella compressa in formato.zip non superiori a 30Mb.

### 3.2 Rendicontazione della singola spesa

Ciascun bene finanziato può essere rendicontato nel momento in cui la spesa è sostenuta, vale a dire quando si dispone del mandato di pagamento, della contabile dell'eseguito e della dichiarazione di incasso da parte del fornitore. I soggetti-coproponenti hanno l'obbligo di trasmettere la documentazione al soggetto proponente entro 15 gg dal sostenimento della spesa; il proponente ha l'obbligo di caricare i giustificativi di spesa sullo sportello telematico entro trenta giorni.

In questa sezione vanno caricati i seguenti documenti obbligatori (solo in formato pdf o p7m):

- Fattura
- Checklist
- Ordine di acquisto
- Documento di Trasporto\*
- Attestazione di Regolare Esecuzione/Conformità\*

Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

Mandato di Pagamento  
Contabile di eseguito  
Dichiarazione di incasso da parte dell'operatore economico  
Dichiarazione di non usufruire di altri contributi pubblici

\*il portale SIRI non distingue la natura del rendiconto che si sottomette. Per gli anticipi e i SAP successivi richiede sempre il documento di trasporto e l'attestazione di regolare esecuzione; il controllo bloccante del sistema è stato superato allegando una dichiarazione del responsabile amministrativo per il DDT e le autorizzazioni alla liquidazione delle fatture da parte del DEC per l'ARE.

È opportuno caricare in questa sezione anche tutta la documentazione di gara relativamente alle fasi successive alla contrattualizzazione; a titolo non esaustivo: le nomine delle commissioni di verifica di conformità, le dichiarazioni di assenza di conflitti di interesse dei componenti le commissioni di collaudo, la nomina del DEC, le registrazioni inventariali, gli svincoli delle garanzie, etc.

Rendicontazione spese Totale progetti: 1

Codice progetto	Titolo							
1	PIR01_00015	Potenziamento della componente italiana della Infrastruttura di Ricerca Aerosol, Clouds and Trace Gases Research Infrastructure						<a href="#">+ Nuova rendicontazione</a>
Identificativo	Bim.	Descrizione	Imp. rendicontato	Quietanza	Stato	Ultima modifica	Val. negativa	
13081	4	Potenziamento delle unità UPS attraverso l'upgrade del sistema da 60kVA a 80kVA e con la sostituzione di entrambi i pacchi batteria.	11.882,80 €	14/02/2020	Compiuta	28/02/2020 19:03:05	<a href="#">Visualizza</a>	
24481	5	Ceiliometer 15 k nimbus, accessori, garanzia 24mesi, trasporto a Lampedusa	65.000,38 €	05/02/2020	Compiuta	29/04/2020 09:35:59	<a href="#">Visualizza</a>	
31451	6	PIR_249649_INFN_Sistema di misura composto da: a) analizzatore automatico per anidride solforosa SO2; b) analizzatore automatico per ossido di carbonio CO; c) analizzatore automatico per Etili-Benzene, Xileni Benzene, Toluene	69.543,66 €	29/05/2020	Compiuta	29/06/2020 09:43:01	<a href="#">Visualizza</a>	
31460	6	PIR_248358_INFN_Sistema di misura integrato della concentrazione del numero di particelle disperse in atmosfera nell'intervallo dimensionale 2 nm 10 micron composto da un OPS + un SMPS	124.440,00 €	29/05/2020	Compiuta	29/06/2020 09:43:45	<a href="#">Visualizza</a>	
31489	6	PIR_247767_LMP_CLOUD_INSTR_ENEA (1/3)_Sistema disdometrico e componenti aggiuntivi	7.155,30 €	23/04/2020	Compiuta	29/06/2020 09:45:48	<a href="#">Visualizza</a>	
31599	6	PIR_247767_LMP_CLOUD_INSTR_ENEA (2/3)-Piranometro, pirogeometro, unità ventilazione	21.833,12 €	24/04/2020	Compiuta	29/06/2020 09:46:33	<a href="#">Visualizza</a>	
31661	6	PIR_247767_LMP_CLOUD_INSTR_ENEA (3/3)_Kit MePA sistema pluviometrico	9.048,86 €	21/04/2020	Compiuta	29/06/2020 09:47:01	<a href="#">Visualizza</a>	
31836	6	PIR_245428_UNIAQ_HIGH RANGE CEILOMETER-CL51	35.033,52 €	29/01/2020	Compiuta	29/06/2020 09:52:28	<a href="#">Visualizza</a>	
31910	6	PIR_245593_UNIAQ_DQA e rivelatori Raman lidar	61.162,00 €	04/03/2020	Compiuta	29/06/2020 09:53:03	<a href="#">Visualizza</a>	
31914	6	PIR_245741_UNIAQ_Fotometro Solare/Lunare a lunghezza d'onda multipla-	59.582,00 €	27/02/2020	Compiuta	29/06/2020 10:03:07	<a href="#">Visualizza</a>	
44404	8	PIR_196232-Fornitura installazione e configurazione di un DC_NIAS-IMAA	16.268,26 €	10/08/2020	Compiuta	29/10/2020 15:34:21	<a href="#">Visualizza</a>	
50631	8	PIR_247591 - GENERATORE DI AZOTO LIQUIDO - ENEA	30.908,00 €	05/10/2020	Compiuta	30/10/2020 10:40:20	<a href="#">Visualizza</a>	

Figura 4: Procedura di Rendicontazione della spesa da portale SIRI (1/2).



Dettaglio rendicontazione

Codice progetto: PIR01\_00015  
Stato: completa  
Data: 20/12/2021 17:03:47  
Utente: cnractris  
SAL: 15 - 01/11/2021 -> 31/12/2021

Indietro

Spesa rendicontata

Id Spesa in DDR	Identificativo	Descrizione	Tipologia spesa	Importo rendicontato	Data quietanza
112884	201091	PIR 197289 - ICO_OES_OR4_CNR_IMAA - Lotto 3 - Gara n. 7993580	Spesa Bene	81.654,60 €	24/11/2021

Documento

- DDT n. 0414373852 [Documento di trasporto\\_ICPOES\\_Agilent.pdf](#)
- Contratto prot. n. 0037216 del 21/05/2021 [Contratto\\_lotto3\\_prot\\_0037216\\_21052021.pdf](#)
- Dich Assenza Conflitto di interesse per i componenti la commissione tecnica di conformità- Mona [Dic\\_Assenza\\_Conflitto\\_Interessi\\_lotto3\\_Mona\\_signed.pdf](#)
- Ricevuta rendicontazione PIR01\_00015 [RicevutaRendicontazione\\_PIR01\\_00015\\_90870.pdf](#)
- Registro inventario [20211201\\_7429904\\_registro\\_inventario.pdf](#)
- Istruttoria RUP prot. IMAA\_0000506 del 09042021 signed [IstruttoriaRUP\\_prot\\_IMAA\\_0000506 del 09042021 signed.pdf](#)
- Nomina commissione di collaudo lotto 3\_PIR 197289 [Nomina commissioneCollaudo lotto 3\\_prot.0067946\\_14102021.pdf](#)
- Check list PIR 197289 [Check\\_list\\_PIR\\_197289\\_signed.pdf](#)
- Garanzia Definitiva n. 843531 [843531\\_Garanzia\\_DEF.pdf.p7m](#)
- Nomina\_RUP\_sopra\_soglia\_ACTRIS\_DSSSTA\_Prot75595\_2019\_signed [Nomina\\_RUP\\_sopra\\_soglia\\_ACTRIS\\_DSSSTA\\_Prot75595\\_2019\\_signed.pdf](#)

< 1 2 3 >

Cattura rettangolare

Figura 5: Procedura di Rendicontazione della spesa da portale SIRI (2/2).

### 3.3 Integrazioni alla rendicontazione di spesa

Tra le funzionalità introdotte più di recente sul portale vi è quella legata alla integrazione della documentazione già presentata in fase di monitoraggio e rendiconto. Il MUR, nel momento in cui deve certificare la spesa relativa ad una DDR con l'emissione di un verbale di controllo, può chiedere al Beneficiario della documentazione integrativa. Le notifiche vengono formalizzate a mezzo pec al Beneficiario a cui si chiede di dare riscontro nel termine massimo di 10gg o 20 gg.

### 3.4 Le variazioni e l'impatto sul cronoprogramma

Le variazioni possono essere di natura soggettiva ed oggettiva ed in ogni caso il soggetto proponente è tenuto a darne tempestiva comunicazione al MUR. Le variazioni di natura soggettiva sono consentite solo nelle ipotesi di fusioni e/o incorporazioni o altri fenomeni successivi derivanti da sopraggiunte modifiche legislative o regolamentari. In tali ipotesi, la compagine ridefinita dovrà garantire il raggiungimento degli obiettivi del progetto, sempre in accordo con i criteri di cui al punto 20 della Comunicazione 2014/C 198/01 della Commissione.



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

Fermo restando l'invarianza dell'importo complessivo del finanziamento concesso ed il rispetto del relativo cronoprogramma di spesa, nella fase di attuazione del progetto, sono consentite:

- a. variazioni di spesa fino al limite del 5% dei singoli elementi dell'elenco beni strumentali, a condizione che siano garantite la qualità e il raggiungimento degli obiettivi tecnico-scientifici dichiarati;
- b. variazioni di spesa fino al limite del 20% dei singoli elementi dell'elenco beni strumentali, previo assenso dell'esperto tecnico scientifico e approvazione del MIUR;
- c. variazioni degli elementi dell'elenco beni strumentali essenzialmente derivanti (e motivate) dal progresso tecnologico, previo assenso dell'esperto tecnico-scientifico ed approvazione del MIUR. La somma dei costi relativi ai beni oggetto di richiesta della variazione non può eccedere il 20% del finanziamento concesso.

Qualunque eventuale variazione al cronoprogramma di spesa, così come comunicato nelle relazioni bimestrali, potrà essere sottoposta all'attenzione dell'ETS ed è comunque soggetta all'approvazione del MUR.

Premesso che la spesa sostenuta per le attività realizzate al di fuori dall'Area del Programma, ai sensi dell'art. 70 del Reg. 1303/2013, non può in alcun modo eccedere il 15% della spesa ammessa complessiva del progetto finanziato, tale percentuale dovrà essere ricalcolata in funzione dell'effettiva spesa complessivamente sostenuta. Poiché, tuttavia, l'ottenimento di riduzioni dei prezzi di acquisto dei beni non può avere ricadute negative sulla parte di attività realizzata al di fuori dell'area del Programma, il MUR finanzia con risorse a valere sul FSC, sulla base delle spese effettivamente sostenute, quanto eventualmente non rimborsato dal FESR.

Alla data del presente rapporto sono state caricate e trasmesse al MUR ben 211 variazioni. Ben superiore al numero totale di beni. Ciò significa che è stato necessario sottoporre più volte una richiesta di variazione per uno stesso codice PIR.

La tipologia prevalente ha riguardato quelle di tipo A) dovute sia a piccoli ribassi ottenuti in fase di gara sia agli aggiornamenti del cronoprogramma a causa della difficoltà nello stimare l'esatto mese di pagamento.

#### 4. Criticità riscontrate dal Beneficiario nella gestione delle funzioni del portale SIRI

La maggiore criticità risiede nelle continue modifiche apportate dal CINECA al portale, modifiche che non vengono notificate al beneficiario e che non sempre vedono un aggiornamento delle guide d'uso del portale stesso. Tali modifiche hanno comportato incertezza sulla modalità procedurale operative più consona per la presentazione della spesa nonché diverse modalità procedurali di controllo del rendiconto rendendo sempre più difficoltosa la corretta rendicontazione.

12



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca  
ACTRIS*





Si riportano nel seguito le maggiori criticità riscontrate classificate per tipologia.

#### Criticità tecniche/informatiche

- Eccessiva lentezza nella fase di upload dei files;
- impossibilità di caricare files aventi dimensioni maggiori di 30Mb;
- architettura del portale abbastanza complessa e articolata;
- difficoltà a vari livelli (sia dal lato Beneficiario che MUR) nel recupero della documentazione già caricata.

#### Criticità legate alle tempistiche di gestione del progetto sia da parte del CNR che del MUR

**CNR** - la DDR da caricare sul portale firmata dal rappresentante legale – ossia il Presidente del CNR- richiede per il processo di firma almeno 7/10gg; pertanto la DDR va generata non oltre il 15 del mese del bimestre di riferimento. Considerato che il soggetto proponente deve caricare anche la spesa dei co-proponenti i tempi di lavorazione dei rendiconti e delle variazioni diventano molto ristretti. Sarebbe stata più ragionevole una rendicontazione quadrimestrale.

**MUR** - i tempi di emissione dei decreti di rettifica del finanziamento, conseguenti alla sottomissione di variazioni, inizialmente di circa 7/8 mesi sebbene ridotti a 2/3 mesi continuano a rappresentare una criticità per l'avanzamento procedurale del progetto. Infatti, nei casi di ribassi superiori al 20% (il progetto non ammette questa tipologia) sono state sottomesse variazioni di spesa entro i limiti del 20% e al contempo sono state sospese le contrattualizzazioni con gli operatori economici fino all'approvazione, con decreto di rettifica del finanziamento, delle variazioni, determinando rallentamenti nel completamento delle procedure di gara in tempi congrui e la rendicontazione dei beni stessi.

#### Criticità connesse alle modalità procedurali di sottomissione della DDR sul portale

Il Cineca che ha in gestione il funzionamento e l'implementazione della piattaforma ha cambiato spesso le modalità procedurali di sottomissione della rendicontazione.

In un primo momento, il portale ha consentito di sottomettere nello stesso bimestre e per lo stesso bene sia il rendiconto che l'eventuale variazione; in un secondo momento questa circostanza è stata inibita. Allo stato attuale è possibile sottomettere contestualmente rendiconto e variazione per uno stesso bene ma i beni rendicontati non entrano nella DDR di riferimento ma nella prima utile dopo l'approvazione delle variazioni; questo si verifica anche nel caso di variazioni solo temporali volte ad allineare il cronoprogramma al mese effettivo di pagamento.

Le variazioni di costo e temporali sono inevitabili sia perché i prezzi dei beni sono aumentati o diminuiti a seconda della natura dei beni stessi (in genere quelli informatici hanno subito delle riduzioni di prezzo nel tempo) rispetto a quelli presenti al momento di sottomissione del progetto, sia perché risulta difficile prevedere l'esatto momento del pagamento.

Si sono registrati tagli alla spesa, sebbene di modico valore ed in fase di contestazione, dovuti al disallineamento del valore della spesa rendicontata rispetto al valore del finanziamento ammesso



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

per quella spesa alla data di trasmissione del rendiconto stesso, sebbene le variazioni pur sottomesse successivamente risultano approvate alla data di emissione dei verbali di controllo. Sarebbe auspicabile per le variazioni temporali che il portale aggiornasse in automatico il mese effettivo del pagamento recuperando l'informazione dalla data di quietanza inserita in fase di rendicontazione della spesa evitando così di far transitare questa tipologia di variazione in un decreto di rettifica, considerando che non necessita di approvazione da parte dell'ETS.

#### Criticità connesse al livello di dettaglio del controllo effettuato ai fini della certificazione della spesa

Il Mur ha sottoposto il Beneficiario a controlli granulari su tutte le procedure di gara oggetto di certificazione. Le richieste di documentazione integrativa hanno raggiunto un livello di dettaglio estremo. Questo ha comportato un eccessivo flusso documentale integrativo richiesto dal MUR ai fini della certificazione della spesa.

Sarebbe auspicabile una maggiore semplificazione a riguardo tenuto conto che i beneficiari sono enti pubblici di ricerca e università.

## 5. La Domanda di Rimborso (DDR) e Relazione Bimestrale

Il Proponente, in qualità di Beneficiario del Progetto, ha l'obbligo di presentare, con cadenza bimestrale (alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre, 31 dicembre) sul portale SIRI la DDR corredata da una relazione tecnica sull'andamento del progetto che indichi e motivi eventuali scostamenti rispetto alla Scheda Tecnica di Proposta Progettuale e che preveda le appropriate azioni correttive. Nella DDR ricadono sia i beni le cui spese sono state caricate nel bimestre di riferimento e per i quali non ci sono variazioni pendenti sia i beni caricati nei bimestri precedenti per i quali risultano approvate le variazioni a seguito di decretazione delle rettifiche del finanziamento da parte del MUR.

La DDR viene accompagnata da una relazione tecnica bimestrale sullo stato d'avanzamento del progetto di potenziamento redatta a cura del proponente il Consiglio Nazionale delle Ricerche e con la descrizione dello stato di avanzamento relativo a tutti i Soggetti Beneficiari:

- Consiglio Nazionale delle Ricerche
- Università degli Studi di Napoli Federico II
- Università degli Studi de L'AQUILA
- Università del SALENTO
- Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile
- Istituto nazionale di fisica nucleare.

Nella relazione si chiede la conferma della coerenza con la proposta approvata e della validità del progetto, la descrizione dell'avanzamento per ciascun Obiettivo Realizzativo e contiene tutte le

14



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca*  
ACTRIS





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

variazioni presentate e trasmesse nel bimestre di interesse tramite il portale.

Se le variazioni di progetto occorse in fase di attuazione modificano gli elementi di merito che hanno costituito oggetto di valutazione per quanto ai criteri utilizzati e riportati agli artt. 13 e 14 dell'Avviso di cui al D.M. 424 del 28 febbraio 2018, viene richiesto di indicare le azioni correttive previste per mantenere la validità del progetto.

Segue il Gantt aggiornato in conseguenza alle date indicate nelle variazioni. Il complesso procedimento legato alla sottomissione ed approvazione delle variazioni fa sì che viene seguito il criterio, come confermato da UCO, di identificare il mese di saldo della spesa con il mandato di pagamento e non il mese di rendicontazione della stessa. L'incertezza dovuta anche alla pandemia che ha caratterizzato la quasi totale durata del progetto, si è adottato il seguente criterio gestionale: non sono stati oggetto di variazione i beni per i quali la procedura deve ancora essere attivata avendo difficoltà nello stimare realisticamente i tempi di saldo. Naturalmente questo fa sì che il gantt presente in relazione non è "reale" né aggiornato in quanto per molti beni (più di 30 PIR) sono ancora inseriti i mesi previsti in fase di progetto.

## 5. CONCLUSIONI

Il MUR ha previsto come obbligo in capo al soggetto proponente (CNR), nonché beneficiario del finanziamento, quello di presentare la documentazione relativa alla spesa sostenuta e quietanzata entro trenta giorni dall'effettuazione della singola spesa progettuale, avvalendosi di strumenti e modalità esclusivamente di tipo telematico.

Lo sportello telematico messo a disposizione dal MUR è il SIRIO (<https://sirio-miur.cineca.it>) che ha consentito la gestione delle fasi di avvio e di quelle attuative di Progetto finalizzate al monitoraggio fisico-procedurale-finanziario.

Si riconosce la necessità di uno strumento di tipo digitale per la condivisione della documentazione e si riconosce la notevole potenzialità dello strumento sviluppato dal CINECA al servizio del MUR e dei proponenti.

Le continue variazioni sulle modalità di funzionamento operativo del portale SIRI, negli ultimi due anni, hanno portato ad incertezza sulla corretta modalità di rendicontazione della spesa nonché sulla sua ammissibilità. Una più estesa fase di test di questi sistemi informatici soprattutto coinvolgendo i potenziali utilizzatori probabilmente avrebbe reso possibile consolidarne le funzionalità prima del suo utilizzo operativo durante l'attuazione dei progetti.

L'eccessiva rigidità della struttura dei PON RI e la tempistica stringente non è di aiuto alla gestione attuativa dei progetti stessi.

15



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca*  
ACTRIS





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca  
ACTRIS*

16





UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Dicembre 2021

COLLANA ISSN 2239-5172 DTA/39-2021

## Documenti di Riferimento

<http://www.ponricerca.gov.it/opportunita/potenziamento-infrastrutture-ricerca/>

PROROGA straordinaria progetti Avviso Potenziamento Infrastrutture di Ricerca (D.D. 424/2018) - 26/03/2021 - D.D. 26 marzo 2021, n. 731

Potenziamento Infrastrutture di Ricerca - Guida Operativa per i Beneficiari (aggiornamento 30 ottobre 2019) - 30/10/2019

Graduatoria Avviso Infrastrutture di ricerca - 15/03/2019 - Decreto Direttoriale 14 marzo 2019, n. 461

Avviso Potenziamento Infrastrutture di ricerca - 01/03/2018 - Decreto Direttoriale 28 febbraio 2018, n. 424

"Domanda di partecipazione all'avviso" - progetto PER-ACTRIS-IT

"Scheda Tecnica di Proposta Progettuale" - progetto PER-ACTRIS-IT

"Disciplinare" e Atto d'obbligo progetto PER-ACTRIS-IT (notificato al MUR con prot CNR n. 044377 del 5 giugno 2019)

PIANO TRIENNALE DI ATTIVITÀ 2019– 2021 DEL CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE - [delibera \(cnr.it\)](#)

Cornacchia C. et al, "Il progetto di potenziamento infrastrutturale PER\_ACTRIS-IT: programmazione e procedure di affidamento per il Consiglio Nazionale delle Ricerche", Rapporto Tecnico n. prot. 0002075/2021 del 17/12/2021.



CNR - Istituto di Metodologie per l'Analisi Ambientale  
PON R&I 2014-2020 – Avviso 424/2018 – Azione II.1  
Progetto PER -ACTRIS- IT  
*Potenziamento della componente italiana della infrastruttura di ricerca  
ACTRIS*

